

Кыргызстан

В 2011 г. в Кыргызстане продолжали ощущаться последствия июньских межнациональных столкновений 2010 г. на юге страны, во время которых погибло свыше 400 человек. Завершилась работа четырех комиссий по расследованию, продолжалось производство по тысячам уголовных дел. При этом в судопроизводстве наблюдалось преобладание обвинительного уклона в отношении узбеков, на которых пытались свалить всю ответственность за насилие.

В рамках уголовных дел об июньских событиях 2010 г. имеет место массовая практика пыток и произвольных задержаний, которые в большинстве случаев остаются безнаказанными. Судопроизводство на юге сопровождалось нарушениями международных стандартов справедливого суда.

При общем улучшении в 2011 г. атмосферы для свободы СМИ власти несколько раз пытались ограничивать свободу выражения мнений.

30 октября 2011 г. в стране прошли президентские выборы.

Асимметричное правосудие

В мае созданная по инициативе Розы Отунбаевой Международная независимая комиссия по исследованию событий на юге Кыргызстана в июне 2010 г. во главе со спецпредставителем Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Центральной Азии Киммо Кильюненом обнародовала свое заключение о том, что власти не смогли или не захотели предотвратить и пресечь насилие. Она также отметила отдельные факты участия военных в погромах узбекских кварталов и не исключила возможности квалификации некоторых эпизодов межнациональных столкновений, в случае убедительного подтверждения в суде, как преступлений против человечества.

Однако в своих отчетах, вышедших в 2011 г., три официальные комиссии, созданные на национальном уровне, не признали роль, которую сыграли силовые структуры, и в целом не согласилась с систематическим характером погромов в узбекских кварталах.

В связи с межнациональными столкновениями 2010 г. было возбуждено более 5 тыс. уголовных дел. При этом среди привлеченных за убийство 83% были узбеками, хотя они же составляли большинство среди убитых.

Суды по делам о межнациональных столкновениях по-прежнему проходили с нарушением международных стандартов справедливого суда. Обвиняемых – преимущественно узбеков – признают виновными и осуждают на сроки от нескольких лет

до пожизненного заключения преимущественно на основе признаний, полученных, как многие утверждают, с помощью пыток.

Верховный суд, как правило, утверждает такие приговоры, не оставляя осужденным других возможностей правовой защиты на национальном уровне. Одним из немногих исключений стало возвращение в апреле на новое рассмотрение дела узбека, осужденного на 15 лет, в связи с нестыковками в доказательствах. В Ошском городском суде рекомендации вышестоящей инстанции были фактически оставлены без внимания, и после нового предвзятого разбирательства срок по приговору лишь увеличился – на один год.

Атмосфера враждебности и насилия, в которой проходили такие суды, подрывала право подсудимых на справедливый суд. Адвокаты, защищающие узбеков на юге, продолжают подвергаться давлению и физическим нападениям. Такие инциденты нередко происходят на глазах у судебных работников и милиции, однако ни один человек еще не привлечен к ответственности за посягательства на защитников.

Пытки и произвольные задержания

Местные правозащитные НПО отмечают в 2011 г. уменьшение числа случаев произвольного задержания и пыток на юге страны, однако в целом эти нарушения остаются массовыми и безнаказанными, особенно в контексте уголовных дел о межнациональном насилии 2010 г. В таких делах судьи, как правило, отмахиваются от заявлений о пытках, игнорируют их или не отдают распоряжение о проведении расследования. По меньшей мере в девяти случаях милиция также произвольно задерживала узбеков, подвергала их пыткам и угрожала возбуждением уголовного дела об участии в июньских событиях в случае отказа заплатить значительную сумму.

Хьюман Райтс Вотч установлено, что в 2011 г. по меньшей мере двое узбеков умерли от травм, полученных в милиции в связи с вымогательством. Принимая во внимание обыденный характер пыток в правоохранительных органах, усилия прокуратуры по расследованию заявлений о таких фактах следует признать недостаточными. Генеральная прокуратура заявляла о возбуждении с января по июль 2011 г. 34 уголовных дел по заявлениям о пытках, однако осуждены только трое сотрудников всего по двум делам. На момент подготовки этого обзора в суд было направлено еще шесть дел.

Свобода выражения мнений

На фоне общего улучшения климата для свободы СМИ после свержения президента Курманбека Бакиева в апреле 2010 г. имел место ряд случаев нападений на журналистов, парламент принял две резолюции об ограничении высказываний, касающихся межнациональных столкновений июня 2010 г.

В 2011 г. несколько журналистов подверглись физическим или словесным посягательствам при выполнении профессиональных обязанностей. В мае сторонники националистической партии «Асаба» оскорбляли некиргизских сотрудников бишкекского онлайн-информационного агентства 24.kg. Агентство намерено обжаловать в суде отказ прокуратуры расследовать эти угрозы.

20 июня в Оше группа сторонников партии «Ата-Журт» избил оператора бишкекского телеканала НТС. В местных СМИ сообщалось, что правоохранные органы не вмешивались. Вместо того чтобы расследовать инцидент, они впоследствии обвинили журналиста в непрофессиональных действиях, которые спровоцировали драку.

В мае парламент принял резолюцию, в которой запретил главе международной комиссии Киммо Кильюнену въезд в страну, обвинив его в тенденциозной подаче информации о межнациональных столкновениях 2010 г. 16 июня парламент другой резолюцией предписал государственным органам «принять меры по блокированию сайта Фергана.ру на информационном пространстве республики». Этот независимый информационный ресурс пока остается доступным в Кыргызстане, однако резолюция явно свидетельствовала о стремлении депутатов нейтрализовать те источники, которые не придерживаются официальной версии июньских событий.

В июле правительство отменило уголовную ответственность за клевету, однако сохраняются такие уголовные составы, как «оскорбление» и «оскорбление должностного лица».

Правозащитники

Правозащитник Азимжан Аскар, занимавшийся документированием обращения с задержанными в милиции, остается под стражей в Бишкеке в ожидании рассмотрения его апелляции Верховным судом. На процессе, который сопровождался нарушениями и заявлениями о пытках, он был приговорен к пожизненному заключению по делу об «организации массовых беспорядков», «возбуждении национальной ненависти» и соучастии в убийстве сотрудника милиции 13 июня 2010 г.

Правозащитники, которые предают гласности нарушения после июньских событий 2010 г., сталкиваются с враждебностью, особенно в среде националистических групп.

В июне в издаваемой на киргизском языке бишкекской газете «Алиби» была опубликована статья, в которой известных правозащитниц Толекан Исмаилову и Азизу Абдирасулову обвиняли в предательстве интересов Кыргызстана ради получения зарубежных грантов. 20 сентября в Бишкеке оперативники в штатском произвольно задержали и избили сына Абдирасуловой, при этом в течение нескольких часов ему не давали связаться с адвокатом. Абдирасулова связывает этот инцидент со своей правозащитной деятельностью.

Выборы

В июле Центральная избирательная комиссия отказала онлайн-информационным ресурсам в аккредитации на президентских выборах, что значительно сузило их возможности по освещению избирательной кампании в сравнении с другими СМИ.

Президентские выборы состоялись 30 октября 2011 г. Победу на них уже в первом туре одержал премьер Алмазбек Атамбаев, получивший 62,52% голосов. Наблюдатели Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека отмечали, что выборы прошли «мирно, но недостатки подчеркивают необходимость обеспечения большей честности процесса», имея в виду сообщения о проблемах со списками избирателей и подсчетом

голосов. В послевыборный период обошлось без насилия, несмотря на заявления двух кандидатов-националистов о намерении оспорить результаты в случае проигрыша.

Ключевые международные игроки

На июньской сессии Совета ООН по правам человека верховный комиссар ООН по правам человека представила доклад по Кыргызстану, в котором отмечались как сотрудничество правительства с УВКПЧ, так и неспособность или нежелание властей обеспечить защиту жертвам межнационального насилия 2010 г. Тогда же Совет принял резолюцию с призывом к правительству улучшить ситуацию по таким направлениям, как судопроизводство, пытки, произвольные задержания и свобода прессы, а также о продлении своего мандата в Кыргызстане.

21 сентября 2011 г. Кыргызстан подписал Конвенцию о правах инвалидов, принятую ГА ООН в декабре 2006 г.

В ходе майского визита в Кыргызстан представитель ОБСЕ по свободе СМИ встречалась с официальными лицами и представителями медиасообщества. Она высоко оценила усилия правительства по осуществлению медийных реформ, отметив улучшение ситуации со свободой СМИ с 2010 г., но подчеркнув и ответственность властей за обеспечение безопасности журналистов, с тем чтобы они могли не опасаться мести за свою работу.

В январе после длительных переговоров между ОБСЕ и Кыргызстаном на юге страны была развернута небольшая группа полицейских советников. Бишкек в июле 2010 г. запросил направление в этот регион полицейской миссии ОБСЕ, однако впоследствии стал настаивать на ограничении ее мандата исключительно консультативными функциями. Это значительно сузило возможности миссии по оказанию содействия обеспечению прав человека в регионе.

9 – 10 июня в Вашингтоне прошли ежегодные двусторонние консультации, повестка которых включала обсуждение американского содействия парламентской демократии, судебно-правовым реформам и правам человека в Кыргызстане, а также вопросы региональной стабильности и безопасности.

Евросоюз в течение года несколько раз выступал с заявлениями по вопросам прав человека в Кыргызстане. В частности, в августе представительство ЕС в Бишкеке приветствовало декриминализацию клеветы, выразив надежду на то, что это будет способствовать «большему уважению» свободы СМИ. В мае еврокомиссар по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон призвала правительство Кыргызстана выполнить рекомендации международной комиссии по расследованию межнационального насилия 2010 г., отметив, что ряд положений «перекликаются с приоритетами программ содействия ЕС, особенно в области реформы судебной системы».

В августе 2011 г. Всемирный банк одобрил выделение Кыргызстану займа в объеме 30 млн. долл. США на цели финансирования социальных программ для малообеспеченных и улучшения «подотчетности и прозрачности госуправления» в Ошской и Жалал-Абадской областях.